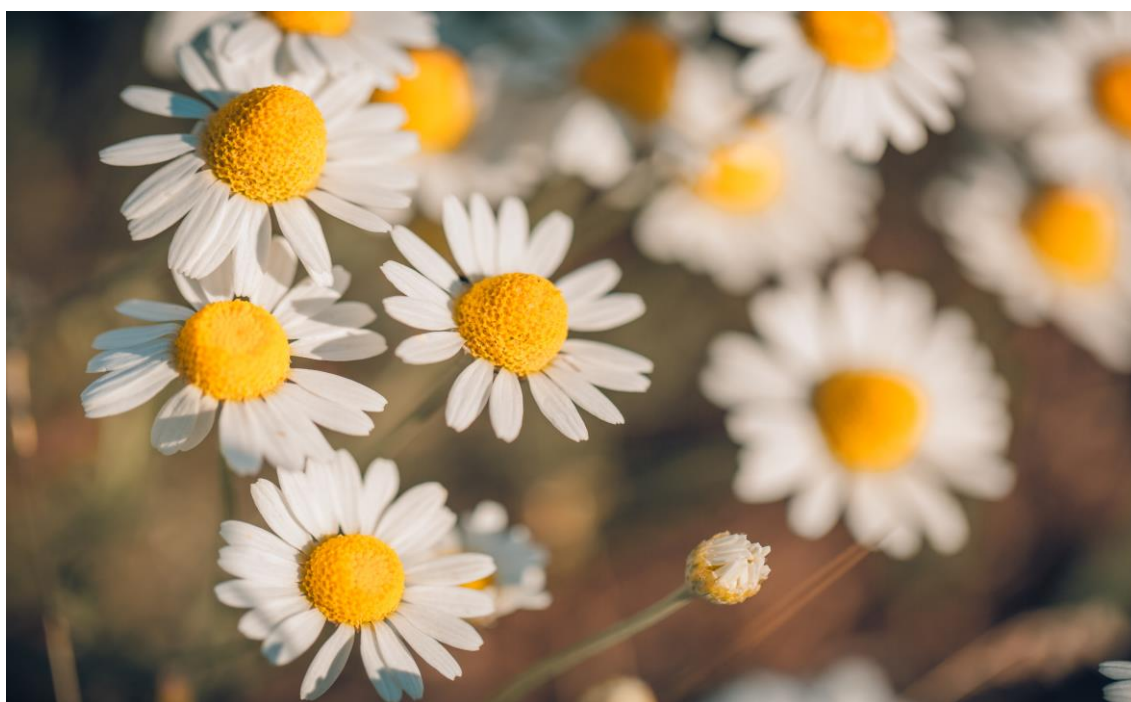




TILSTANDSRAPPORT



Barneverntjenesten i Porsanger 2021

Tilstandsrapport – barneverntjenesten i Porsanger kommune

Innhold

Mal for tilstandsrapport	2
Tittel	2
1. Oppsummering.....	3
2. Om barnevern	3
3. Presentasjon av virksomheten	4
4. Temaområder.....	4
4.1 Bakgrunnsinformasjon/demografi	4
4.2 Meldinger	6
4.3 Undersøkelser	7
4.4 Tiltak	7
4.5 Fosterhjem	10
4.6 Ettervern.....	10
4.7 Kvalitet.....	10
4.8 Bemanning og kompetanse.....	11
4.9 Økonomi	12
5. Samarbeid med andre sektorer	13
5.1 Forebyggende arbeid	14
6. Utfordringsbildet	16
7. Innsatsområder og tiltak	17

Tilstandsrapport barneverntjenesten i Porsanger kommune

1. Oppsummering

Barneverntjenesten har over tid hatt stor turn over og ustabil bemanning med mye sykefravær. Det er nødvendig med et stort fokus på å stabilisere bemanningen samtidig som det rekrutteres i vakante stillinger. En stabil grunnbemanning vil være svært viktig når kommunen fra 2022 får et helhetlig ansvar for både økonomi og tiltak i barneverntjenesten. Fra nasjonalt hold er det stort fokus på tidlig og forebyggende innsats. Porsanger kommune har lagt fremdriften av denne endringen til et eget prosjekt, hvor også barneverntjenesten deltar. Den øvrige tilretteleggingen og endringen for å imøtekomme nye krav ligger under barneverntjenesten men gjøres i samarbeid med administrativ ledelse og naturlige samarbeidspartnere.

Utfordringer og innsatsområder 2021/2022:

- Rekruttere og stabilisere i tjenesten
- Klargjøre og fortløpende evaluering av tjenesten før reformen trår i kraft
- Gjennomgå iverksatte tiltak med tanke på kvalitet og økonomi
- Utvikle egne tiltak der det er nødvendig
- Delta i forebyggende arbeid som Trygge barn i Porsanger- prosjektene
- Deltakelse i utredning av "Midt-Finnmark barnevern"

2. Om barnevern

Barneverntjenesten jobber etter lov om barneverntjenester (bvl).

Loven skal sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp, omsorg og beskyttelse til rett tid. Loven skal bidra til at barn og unge møtes med trygghet, kjærlighet og forståelse og at alle barn og unge får gode og trygge oppvekstvilkår (bvl § 1-1)

Hovedoppgaver:

Når barn på grunn av forhold i hjemmet eller av andre grunner har særlig behov for det, skal barneverntjenesten sørge for å sette i verk hjelpetiltak for barnet og familien. Hensynet til barnets beste er avgjørende. Slike hjelpetiltak kan være veiledning, støttekontakt, besøkshjem og økonomisk hjelp. Formidling av plass i fosterhjem og institusjon kan også være hjelpetiltak, men barneverntjenesten kan også fremme sak til fylkesnemnda for barnevern og sosiale saker for å gjennomføre slike plasseringer uten foreldres samtykke. Barn skal bo hjemme så sant det er mulig. Det skal legges vekt på å finne årsaker til familiens utfordringer, drøfte dem med foreldre og barn og finne de beste løsningene for barnet.

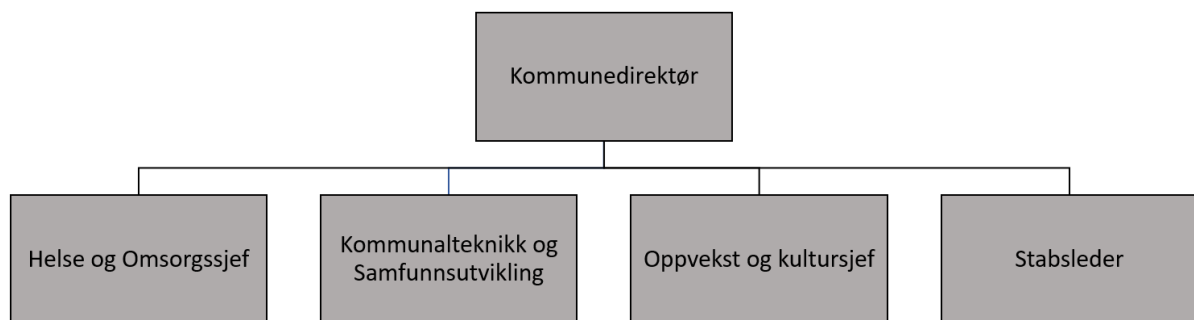
Akuttberedskap

Fra 01.01.2019 ble det lovpålagt med akuttberedskap i alle kommuner. Porsanger kommune har fra samme dato hatt dette tilbudet for alle innbyggerne utenom kontorets ordinære åpningstid – det vil

si hver dag mellom kl 15.30 og 08.00, samt hele døgnet i helg og helligdager. Akuttberedskapen skal bemannes av barnevernfaglig kompetanse, og den rulleres av den grunn ukentlig mellom tjenestens ansatte. Akuttberedskapen avklarer ved henvendelser om det er situasjoner som kan vente til behandling innenfor ordinær drift, eller om det krever umiddelbar utrykning og tiltak. Det er ved behov samarbeid med legevakt, politi, psykiaritjeneste og evt andre i disse situasjonene.

3. Presentasjon av virksomheten

Barneverntjenesten er organisert i kommunens sektor for helse- og omsorg, og i organisasjonskartet underlagt helse- og omsorgssjef.



Barneverntjenesten i Porsanger består pr i dag av fem og et halvt årsverk, fordelt slik: 1 leder, 4 saksbehandlere og 0,5 merkantil. En av saksbehandlerstillingene kommer fra skjønnsmidler fra Statsforvalteren i Troms og Finnmark. Fra 2022 kommer denne styrkingen over ramma, og ikke øremerkede midler.

Barneverntjenesten har egne lokaler i første etasje på Rådhuset og er ikke samlokalisert med andre tjenester. Det er fysisk nærhet til helsestasjonen og den pedagogisk-psykologisk tjenesten (PPD Midt-Finnmark).

I forbindelse med Midt-Finnmark prosjektet har mulighetene for samarbeid mellom kommunene Porsanger, Nordkapp, Lebesby og Gamvik, blitt kartlagt. Det er nå igangsatt et prosjekt for å utrede dette videre ("Midt-Finnmark barneverntjeneste"). Prosjektet gjennomføres med prosjektmidler fra Statsforvalteren.

4. Temaområder

4.1 Bakgrunnsinformasjon/demografi

Det er flere forhold i kommunens demografi som påvirker barneverntjenestens arbeid, blant annet andel barn i befolkningen, andel enslige forsørgere, andel barn som bor i lavinntektsfamilier og utdanningsnivå– og dette er områder KOSTRA og kommunemonitoren har konkrete tall på, og hvor vi kan finne utvikling i egen kommune over tid, samt også sammenligne egen kommune med andre kommuner, snitt i fylket og i landet. [Barnevern kommunemonitor \(bufdir.no\)](http://bufdir.no)

Porsanger kommune har en forholdsvis liten andel barn i befolkningen, kun 17,3% av kommunens befolkning er barn. Andel barn er synkende. Gjennomsnitt for fylket er for 2020 19,6% og for landet 20,8%. Det viser oss at det i Porsanger kommune er en lavere andel barn i befolkningen sammenlignet med både fylke og landet.

Sted	Verdier					
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Porsanger	19,0	18,4	18,3	18,4	17,7	17,3
Nordkapp	19,0	18,7	18,1	17,7	17,3	16,5
Vadsø	22,0	21,7	21,4	20,4	19,6	18,8
Hadsel	20,0	20,3	20,0	19,7	19,5	19,0
Norge	22,0	21,6	21,5	21,3	21,1	20,8

Porsanger kommune har en høy andel enslige forsørgere med barn under 18 år, hele 21,1% og vi har en høyere andel enn snittet for både fylket (19,6%) og landet (17,5%).

Sted	Verdier					
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Porsanger	26,0	23,9	24,3	25,4	23,0	21,1
Nordkapp	26,0	24,6	22,7	21,4	22,8	22,7
Vadsø	24,0	25,1	24,3	21,4	22,0	22,6
Hadsel	23,0	22,0	23,5	21,5	21,9	20,1
Norge	18,0	17,7	17,7	17,8	17,5	17,5

Andel barn som bor i lavinntektsfamilier er 9,4%. Dette er 2019- tall. I tabellen under kan man se at denne andelen er noe varierende over de siste årene, men samtidig forholdsvis stabil. Andelen som lever i lavinntektsfamilier ligger lavere enn både kommuner i kostragruppe 3 og landet for øvrig.

Sted	Verdier				
	2015	2016	2017	2018	2019
Porsanger - Porsángu - Porsanki	10,0	11,0	10,1	8,4	9,4
Nordkapp	17,0	16,0	15,3	16,9	15,5
Vadsø	18,0	16,4	18,9	18,3	17,4
Hadsel	16,0	15,5	15,0	14,9	15,8
Norge	12,0	12,3	12,8	12,8	12,5

Lavinntekt defineres som å bo i en husholdning med en inntekt under 60 % av medianinntekten i Norge – det utgjør den såkalte lavinntektsgrensen, og lavinntektsgrensen justeres etter sammensetning av husholdningen. Fattigdom er å mangle ressurser til å delta i samfunnets aktiviteter, og å opprettholde den levestandarden som er vanlig i samfunnet. Lavinntekt er en indikator på relativ fattigdom. Det vil si at barn med lavinntekt har økt risiko for å oppleve fattigdom, sammenlignet med andre barn. Barn som bor i lavinntektsfamilier har økt risiko for å oppleve levekårsulemper knyttet til lokalmiljøet, fysisk og psykisk helse, deltakelse, utdanning, fremtidig inntekt, samspill med foreldrene. Det er en sammenheng mellom at en familie har lavinntekt og risiko for negativt samspill mellom barn og foreldre, for eksempel i form av et økt konfliktnivå i familien, eller en negativ oppdragerstil. Barn med lavinntekt er på landsbasis overrepresentert som mottakere av barnevernstiltak.

I Porsanger er det også en høy andel av den voksne befolkningen som ikke har utdanning utover grunnskole. I Porsanger er det 69,3% av befolkningen som har utdanning utover grunnskole, det er under snittet for fylket som ligger på 70,6% og for landet som ligger på 74,2%. Lavt utdanningsnivå kan være en risikofaktor mtp utvikling av sosiale problemer.

Sted	Verdier				
	2015	2016	2017	2018	2019
Porsanger - Porsángu - Porsanki	66,0	66,6	66,9	67,7	69,3
Nordkapp	59,0	59,7	60,1	61,1	61,2
Vadsø	66,0	66,6	67,3	67,9	69,9
Hadsel	67,0	67,6	68,0	68,7	69,6
Norge	73,0	73,0	73,3	73,7	74,2

4.2 Meldinger

Barneverntjenesten mottar de fleste av bekymringsmeldingene fra offentlige instanser.

Barneverntjenesten går igjennom alle bekymringsmeldinger innen en uke. Denne henlegges da eller det besluttes å starte en undersøkelse.

I Porsanger har vi over flere år mottatt et høyt antall bekymringsmeldinger pr år. Vi har en høyere andel barn med bekymringsmelding i forhold til barnebefolkningen enn fylket og landet. For 2020 er andelen i Porsanger 9,9% mens det i fylket var 6,1.

Sted	Verdier					
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Porsanger	5,0	10,6	7,1	9,6	6,9	9,9
Nordkapp	4,0	5,9	7,0	8,4	7,1	10,1
Vadsø	7,0	9,5	6,0	8,2	6,4	8,8
Hadsel	5,0	4,6	4,8	4,4	4,3	5,2
Norge	4,0	4,6	4,7	4,5	4,6	5,0

Sett i sammenheng med at andel barn i befolkningen er lav og synkende, er det interessant å se på hvorfor antall mottatte bekymringsmeldinger er høyt.

Det kan være flere årsaker til den høye andelen. En bekymringsmelding kan omhandle bekymring for flere barn i en familie, og vil da registreres som en melding per barn. Videre registreres også bekymringsmeldinger i aktive saker som ny melding i systemet. Dette kan forklare noe av det høye antallet meldinger. Porsanger kommune er en relativt liten kommune og dette gjør bruk av statistikk vanskelig. Få barn/bekymringsmeldinger kan gi store utslag begge veier.

4.3 Undersøkelser

Terskelen for å iverksette undersøkelse etter mottatt melding skal være lav, jf anbefalt praksis se saksbehandlingsrundskrivet. Et høyt antall mottatt meldinger gir naturlig et høyt antall undersøkelser.

Barn med undersøkelse i forhold til antall innbyggere i aldersgruppen 0-17 år (2020)									
		Verdier							
Id	Sted	2015	2016	2017	2018	2019	2020		
5436	Porsanger - Porsángu - Porsanki	6,0	9,1	8,3	10,6	7,2	8,6		
5436	Porsanger - Porsángu - Porsanki	41,0	66,0	61,0	74,0	50,0	57,0		

Bilde er fra tall fra kommunemonitoren. Øverste linje er andel (%) og nederste linje er antall.

Barneverntjenesten har 3 mnd på å gjennomføre en undersøkelse før den skal konkluderes med vedtak om tiltak, eller vedtak om henleggelse uten forslag til tiltak. Ved særskilte grunner kan barneverntjenesten utvide undersøkelsesfristen til 6 mnd. Dette rapporteres det på til Statsforvalteren.

I 2021 har ikke barneverntjenesten hatt noen fristbrudd på undersøkelser. Når det er stabil bemanning, klarer barneverntjenesten å gjennomføre undersøkelser innen frist.

Per 15.10.21 har barneverntjenesten 7 undersøkelser gående.

4.4 Tiltak

Barneverntjenesten i Porsanger har siden 2019 hatt fokus på å definere hvilke type saker som skal ligge hos barneverntjenesten, og henlegge saker som defineres utenfor i henhold til lovens formål. I 2019 var det over 90 aktive saker. Det siste året har antall saker ligget mellom 35 og 40 i gjennomsnitt. Det vil alltid være en del barn som befinner seg i et gråsoneområde, det vil si at deres situasjon ikke er definert å være så bekymringsfull at det utløser tiltak etter barneverntjenesteloven, men at det likevel er noen faktorer som er bekymringsfull. Denne gruppen barn/familier kan det være stor gevinst i å rette innsatsen mot. Ved hjelp av enkle og rimelige hjelpetiltak/forebyggende tiltak som for eksempel foreldreveiledning, reduseres behovet for inngripende og kostbare tiltak fra barneverntjenesten. Dreiningen til forebyggende og tidlig innsats i tjenestene i Porsanger kommune

er avgjørende for å kunne løse de økonomiske og administrative utfordringene barnevernreformen utløser.

	Barn med barnevernstiltak i løpet av året	Barn med barnevernstiltak per 31.12	Barn med barnevernstiltak per 31.12. per 1 000 barn	Nye barn med barnevernstiltak i løpet av året	Nye barn med barnevernstiltak i løpet av året per 1 000 barn
	2020	2020	2020	2020	2020
5436 Porsanger - Porsångu - Porsanki	•				
Tiltak i alt	56	41	45,1	12	13,2
Omsorgstiltak	16	14	15,4	:	:
Hjelpetiltak	40	27	29,7	:	:

Oppdaterte tall pr 15.10.21 er at barneverntjenesten i Porsanger har 36 barn med aktive tiltak.

Barn med barnevernstiltak i forhold til innbyggere i aldersgruppen 0-17 år (2020) i prosent:

Sted	Verdier					
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Porsanger	6,0	7,3	7,9	10,2	8,4	7,1
Nordkapp	8,0	7,7	7,7	10,2	7,6	6,9
Vadsø	7,0	6,1	5,9	5,6	4,9	4,3
Hadsel	4,0	5,5	4,7	2,9	2,9	3,4
Norge	4,0	4,2	4,3	4,3	4,2	4,1

Barneverntjenesten tilbyr ulike tiltak for barn og familier tilpasset det individuelle behovet. Listen under viser de ulike tiltakene vi tilbyr. Denne listen er ikke uttømmende. Ved økt bemanning, og muligheter for kompetanseheving innad i tjenesten har barneverntjenesten enn større mulighet til å tilby tiltak selv i stedet for å kjøpe tjenester fra andre. Økt bemanning gjør også at barneverntjenesten har kapasitet til å følge opp barn og familier tettere, og kan jobbe med tiltak for å styrke foreldrenes omsorgskompetanse. Gevinsten av dette vil sees over tid, både i form av mindre inngripende tiltak og økonomiske besparelser.

Oversikt over tiltak og kostnader på type tiltak:

Interne tiltak	lovhjemmel	Egenandel pr mnd. Pr barn 2021	Kostand pr mnd fra 2022, pr barn
Råd og veiledning	Bvl § 4-4,2.	Ingen ekstra kostnader	Ingen ekstra kostnader
Besøkshjem	Bvl § 4-4,2.	2420,- tilsvarer en helg pr mnd.	2420,- tilsvarer en helg pr mnd.
Avlastning	Bvl §4-4,2.	4068,- tilsvarer en helg pr mnd	71,- per time hele døgnet. Variabelt omfang, men som regel to døgn i

			måneden. I tillegg kommer utgiftsdekning på 303,- per døgn.
Barnehage/SFO	Bvl § 4-4, 2.	Oppad til maksprisen på barnehage. Kr. 3230,- i 2021	Oppad til maksprisen på barnehage
Fritidsaktiviteter	Bvl § 4-4, 2.	variabelt	variabelt
Miljøarbeider	Bvl § 4-4, 2.	Etter timesats	Etter timesats
Støttekontakt/fritidskontakt	Bvl § 4-4, 2.	Etter timesats	Etter timesats
Frivillig plassering, beredskapshjem	Bvl § 4-4, 6.	Oppad til egenandel på kr. 36 200	Ingen max pris
COS-P veiledning	Bvl § 4-4, 2.	Ingen ekstra kostnader	
Bolig med oppfølging	Bvl §§ 4-4, 2., 1-3		
Fosterhjem	Bvl § 4-12	kr 14523-egenandel 36200	Arbeids og utgiftsdekningssatsen endres marginalt, men kommunen får ikke refundert utgifter til for eksempel frikjøp.
Eksterne tiltak	lovhjemmel	kostnad	
Familieråd	Bvl § 4-4, 2.	450,- per time	450,- per time
Familieintegrert terapi (FIT)	Bvl § 4-4, 2.	Egenandel 18100,-	ukjent
Senter for foreldre og barn	Bvl § 4-4, 2.	Egenandel 76900,-	Egenandel 76900,-
Barnevernsinstitusjon	Bvl §§ 4-12, 4-24	Egenandel 76900,-	Dyreste P.K kjøper pr 10/21 er kr. 280 000,- pr mnd.
Beredskapshjem	Bvl §§ 4-4, 6., 4-6, 2., 4-12	Egenandel 36200,-	Arbeids og utgiftsdekningssatsen endres marginalt, men kommunen får ikke refundert utgifter til for eksempel frikjøp.
Fosterhjem	Bvl §§ 4-12, 1-3	14523,- - oppad til egenandel kr. 36 200,-	Arbeids og utgiftsdekningssatsen endres marginalt, men kommunen får ikke refundert utgifter til for eksempel frikjøp.
Miljøterapeutisk oppfølging	Bvl §§ 4-4, 2., 1-3	Etter timesatser	Ukjent. Tiltak må bygges opp av kommunen

[Sats for kommunal egenbetaling for barnevernstiltak – 2021 - regjeringen.no](https://www.regjeringen.no)

4.5 Fosterhjem

Porsanger har en høyere andel barn som bor utenfor hjemmet enn i både sammenliknbare kommuner og landet for øvrig. Barn som bor utenfor hjemmet i løpet av året i forhold til antall innbyggere i aldersgruppen 0-17 år (2020) i prosent:

Sted	Verdier					
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Porsanger	3,0	3,4	2,6	2,9	2,9	3,3
Nordkapp	3,0	2,0	1,9	2,3	2,5	2,6
Vadsø	4,0	2,5	2,4	2,2	2,5	2,4
Hadsel	2,0	2,6	1,6	1,1	1,2	1,0
Norge	1,0	1,3	1,3	1,2	1,1	1,1

Barneverntjenesten har oppfølging av barn i fosterhjem. Det er et minstekrav om fire årlige oppfølgingsbesøk i fosterhjemmet, og flere ved behov. Formålet er å føre kontroll med at barnet får forsvarlig omsorg, og at forutsetningene som ble lagt til grunn ved plassering blir fulgt opp.

Barn i fosterhjem har i tillegg en tilsynsfører som har oppfølgingsbesøk fire ganger årlig. Tilsynsførerens rolle er å være barnets stemme. Tilsynsfører leverer rapport til barneverntjenesten etter besøkene, der skal fremgå om det noe barneverntjenesten må følge opp.

Når et barn har særlig krevende omsorgsbehov er det nødvendig med forsterkning av fosterhjemmet for at fosterhjemmet skal klare omsorgsoppgavene. Dette gjøres med f.eks frikjøp og/eller veiledning. Da øker kostnadene for omsorgstiltaket. Frem til utgangen av 2021 vil kommunen få refundert utgifter utover 36200,- Fra 2022 må kommunen ta hele kostnaden for dette.

4.6 Ettervern

Kommunen har plikt til å tilby ettervern til ungdommer som har tiltak som er iverksatt før barnet har fylt 18 år. Ettervern er frivillig, så ungdommen må samtykke til tiltak. Tiltakene kan opprettholdes eller erstattes av andre tiltak etter lov om barneverntjenester inntil barnet har fylt 25 år.

Barneverntjenesten gir ulike tiltak til ettervern ungdom som er tilpasset den enkeltes individuelle behov med mål om å bli selvstendig. Det er store variasjoner på hvilke tiltak ungdom på ettervern har. Mange har behov for å bli boende videre i fosterhjemmet sitt, andre trenger forsterkede tiltak etter institusjonsopphold, noen vil ha behov for bolig med oppfølging, og noen klarer seg med mindre tiltak.

4.7 Kvalitet

Fristbrudd i undersøkelsessaker (2020) i prosent:

Sted	Verdier							
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Porsanger	0,0	0,0	65,0	68,6	70,0	35,5	18,2	6,9
Nordkapp	0,0	0,0	50,0	91,7	6,3	0,0	36,0	22,2
Vadsø	0,0	0,0	44,7	57,1	35,0	6,5	10,7	21,2

Hadsel	30,0	21,1	0,0	6,7	0,0	3,9	0,0	0,0
Norge	15,0	12,3	10,5	9,7	8,6	10,3	7,5	6,0

Barn i fosterhjem som ikke har fått oppfølging i tråd med lovkrav (2020) i prosent:

Sted	Verdier							
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Porsanger	12,0	23,1	57,1	62,5	60,0	0,0	33,3	18,8
Nordkapp	0,0	0,0	16,7	46,2	20,0	18,2	11,1	10,0
Vadsø	19,0	100,0	87,0	68,0	64,7	10,5	0,0	5,6
Hadsel	29,0	5,9	10,5	18,8	5,3	0,0	0,0	0,0
Norge	22,0	20,4	17,1	14,9	14,4	9,3	8,0	7,6

Barneverntjenesten har stort fokus på å bedre kvaliteten i arbeidet kontinuerlig gjennom en god internkontroll. Rutinene gjennomgås jevnlig, og oppdateres ettersom det kommer endringer i lovverk. Det foreligger egne sjekklister. Arbeidet til barneverntjenesten er etterrettelig. Det rapporteres til Statsforvalteren, og de fører tilsyn med jobben barneverntjenesten gjør. Malene som brukes vedlikeholdes kontinuerlig. Dette er tiltak som sikrer kvaliteten på arbeidet som gjøres av barneverntjenesten.

Barn som er plassert i fosterhjem, skal ha tilsyn fire ganger pr år. Porsanger kommuner har hatt høye avvik på det området over år. Den 01.09.2020 ble det ansatt to faste tilsynsførere i Porsanger kommune som tar alle tilsynsfører oppdrag på plasserte barn i kommunen. Dette har medført at Porsanger kommune har overholdt krav om tilsynsbesøk i fosterhjem i 2021, noe som vil fremkomme på rapporteringer i 2022.

4.8 Bemanning og kompetanse

Barneverntjenesten har et godt fagmiljø med god kompetanse. Det er en konstant utvikling i tjenesten, og særlig nå når barnevernreformen (oppvekstreformen) trer i kraft. Det stilles stadig større krav til saksbehandlere på dokumentasjon for å sikre kontradiksjon for klienter, og barneverntjenesten gjør nødvendige endringer på rutiner for å imøtekomme dette. For å opprettholde en slik kvalitet på barneverntjenesten kreves det at det er stabilt bemannet slik at den enkelte saksbehandler klarer å få gjort jobben i henhold til rutiner og frister.

Antall stillinger i barneverntjenesten med fagutdanning pr. 1000 barn 0-17 år (2020) målt opp mot sammenliknbare kommuner og landet for øvrig:

Sted	Verdier					
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Porsanger	3,0	5,5	5,5	5,7	5,8	6,0
Nordkapp	5,0	5,0	5,2	7,2	5,7	8,1
Vadsø	7,0	6,8	8,1	6,9	9,2	8,3
Hadsel	4,0	4,3	4,2	4,2	4,3	4,3
Norge	4,0	4,6	4,8	5,0	5,1	5,3

Barneverntjenesten i Porsanger består per 15.10.21 av:

- Barnevernleder
- To 100% faste konsulentstillinger
- En midlertidig 100% konsulentstilling
- 50% merkantil
- Tre innleide konsulenter fra private aktører. Alle i ca 50% stilling.

Det er lyst ut en fast stilling og et vikariat. Målet er at det er fire faste barnevernkonsulentstillinger fra januar 2022. Fra samme tid vil det kun være to innleide konsulenter fra privat aktør for å jobbe med sak som Porsanger er settekommune for.

Barneverntjenesten har to ansatte med videreutdanning i juss.

Barneverntjenesten har en sertifisert COS-P-terapeut, og en skal ta sertifiseringen denne høsten

To konsulenter holder på å utdanne seg til ICDP-veiledere.

4.9 Økonomi

Utgifter til barnevern pr. barn i befolkningen 0-17 år (2020). Porsanger bruker mer pr barn enn landet for øvrig og sammenliknbare kommuner. Kommuner i Finnmark bruker relativt mer enn landet for øvrig.

Sted	Verdier					
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Porsanger	12 123	11 602	16 108	16 405	20 754	23 262
Nordkapp	10 181	10 674	11 810	13 434	16 006	16 698
Vadsø	20 512	16 157	21 634	20 475	21 103	21 112
Hadsel	10 058	12 414	13 070	8 127	8 505	9 838
Norge	8 370	8 920	10 343	10 890	10 847	10 452

Andel av barnevernsutgiftene som går til saksbehandling ligger jevnt med gjennomsnittet i landet:

Sted	Verdier					
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Porsanger	29,0	22,3	31,5	27,0	31,6	33,2
Nordkapp	24,0	25,4	38,9	29,3	30,2	27,9
Vadsø	27,0	30,9	39,5	37,0	38,5	44,7
Hadsel	28,0	27,3	26,6	40,8	44,4	45,3
Norge	32,0	32,0	29,4	30,6	32,1	32,7

Andel av kommunens totale utgifter som brukes på barnevern (2020):

Sted	Verdier					
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Porsanger	4,0	3,4	4,0	3,8	4,9	5,1
Nordkapp	3,0	3,1	3,1	3,5	3,8	3,5
Vadsø	7,0	4,8	5,8	5,3	5,1	4,9

Hadsel	4,0	4,0	3,9	2,3	2,3	2,6
Norge	3,0	3,5	3,8	3,8	3,6	3,3

Porsanger kommune har høye utgifter til barneverntjenesten, også sett i forhold til sammenliknbare kommuner. Endringen til helhetlig kommunalt økonomisk ansvar for barnevernstiltak fra 01.01.2022 vil merkes på tjenestens totale kostnader. Det er vanskelig å forutse forbruket fram i tid. Dette da tiltakene kan være kostbare og omfattende. Et tiltak rundt et barn kan utgjøre flere millioner med års virkning. Pilotkommuner som har testet ut denne overføringen fra statlig til kommunalt ansvar for tiltakene i barnevernet har fått store overskridelser av budsjettet. Kommunene er tvunget til å jobbe mer forebyggende i alle tjenester som jobber med barn for å demme opp for tilfanget av barn med hjelpebehov etter lov om barneverntjenester. På sikt er det forventet å få effekt på antall barn og familier med omfattende hjelpebehov slik at forbruket stabiliseres. Barnverntjenesten gjennomgår alle saker systematisk og konkret for å se at dyre og unødvendige tiltak ikke videreføres.

4.10 Akuttberedskapen

Barneverntjenesten har sett bruken av akuttberedskapen:

2019: 10 henvendelser

2020: 17 henvendelser

Per 13.10.21: 14 henvendelser

Av de til sammen 41 henvendelsene har:

- 10 av de ført til uttrykning.
- 23 har blitt avklart over telefon
- 8 har vært ordinære bekymringsmeldinger

5. Samarbeid med andre sektorer

Samarbeid og samhandling er essensielt for å gi barn og familier rett hjelp til rett tid. Alle tjenestene har et selvstendig ansvar for å gi den hjelpen de er pliktige til etter regelverket. Et av barnevernets nasjonale kvalitetsmål er at innsatsen skal være samordnet og preget av kontinuitet. Samordning og samarbeid innebærer å koordinere «hvem gjør hva», sørge for at de ulike tjenestene jobber mot samme mål og at nødvendig og tilstrekkelig informasjon deles mellom tjenestene for å hjelpe barnet beste mulig. Derfor er det viktig å redegjøre for samarbeidet barneverntjenesten har med andre aktører og tjenesteytere i kommunen, for å sikre at barn får den hjelpen de har behov for.

Barneverntjenesten har samarbeid med tjenester både i og utenfor kommunen.

Barneverntjenesten har samarbeid med andre forebyggende tjenester i kommunen.

Det er faste samarbeidsmøter en gang i måneden med:

- PPD, der BUP deltar.
- Lakselv barneskole
- NAV Porsanger – foreligger en samarbeidsavtale

- Politiet deltar på deler av et barnevernmøte – det skal utarbeides en samarbeidsavtale i 2022.

Barneverntjenesten deltar i barnehageteam.

Barneverntjenesten har samarbeid med helsestasjonen, lege, skoler, barnehager og rus- og psykiatritjenesten. Dette er ikke formalisert eller organisert i dag.

Det er ønskelig med faste samarbeidsmøter med helsestasjonen og rus- og psykiatritjenesten.

Barneverntjenesten har deltatt i tverrfaglig team og skolehelseteam. Ingen av disse teamene har fungert siden 2019.

Det er i tillegg samarbeid med familievernkantoret og BUP i enkeltsaker.

Samarbeidsavtale med tannhelsetjenesten er under utarbeidelse.

5.1 Forebyggende arbeid

Grunnlaget for utvikling og læring blir lagt i barnas første leveår. Dersom barna utvikler et godt fundament disse årene, øker sannsynligheten for en god utvikling videre.

Definisjoner:

- Forebyggende arbeid:
Forebygging rettet mot barn og unge handler først og fremst om å legge til rette for et godt oppvekstmiljø for alle.
- Tidlig innsats:
Tidlig innsats handler om å gi hjelp så tidlig som mulig i livet til et menneske, enten vanskene oppstår i førskolealder eller senere i livet.

Tidlig forebyggende innsats kan sett inn på alle nivå. Kunnskap om risiko og beskyttelse er i stor grad for å kunne sette inn tiltak tidlig, før problemene utvikler seg. Barnevernreformen overfører økonomisk ansvar over på kommunalt nivå, samtidig som nasjonalfaglig retningslinje beskriver hvordan kommunene bør jobbe systematisk for å oppdage utsatte barn og unge tidligere. Porsanger kommune er i gang med en dreining mot tidlig innsats gjennom flere pågående prosjekter. Den overordnede målsetningen for alle prosjekter er "Trygge barn i Porsanger" og at ordinær drift skal endres til å jobbe forebyggende og tverrfaglig. Denne endringen er også viktig av hensyn til barnevernreformen. Barn og familier skal få hjelp etter "minsteinngripenprinsipp", noe som både er samfunnsøkonomisk bærekraftig, men ikke minst gjør dette en uvurderlig forskjell for det enkelte barn og dens familie gjennom et livsløp. For 2021 har prosjektene fått til sammen kr. 2 700 000,- i eksterne midler.

Oversikt over pågående og planlagte prosjekter/organisasjonsendringer- Trygge barn i Porsanger:

Hva	målgruppe	målsetning	Styringsnivå	status

Systematisk identifikasjon av vold og overgrep BTI - Bedre Tverrfaglig Innsats - Tidlig Innsats (forebygging.no)	0-20 år	Det skal utarbeides en helhetlig modell for arbeidet, samt en handlingsveiled er «fra bekymring til handling»	Adm: kom.dir, leder helse og omsorg, leder kultur og oppvekst. Leder forebyggende tjenester. Pol: Ordfører, sektorstyreledere for helse og omsorg og kultur og oppvekst. Koordinator for prosjektet er sekretær og har ansvar for organisering.	Porsanger kommune har fått eksterne midler i perioden 21-22. Det kan søkes midler til implementering etter dette. 2021: 450 000 2022: 450 000 2023: kan søke om kr. 500 000 til implementering
Tidlig inn- tidlig avdekking av vold/overgrep/rus KorusNord	Mors liv- 1 år og foreldre/foresatte	Implementering av modell i tjenester som arbeider med målgruppen	ledere forebyggende tjenester	Ferdig implementert. Arbeidet må vedlikeholdes.
Tidlig innsats i barnehager- tidlig og tverrfaglig innsats	1-6 år Barnehage og foreldre/foresatte	Utarbeide handlingsveiled er for tidlig innsats. Etablere innsatsteam som jobber opp mot målgruppen	Ledere i forebyggende tjenester. Ansvar overføres til barnehageteam?	Handlingsplan for innsatsteam ferdig 4/21. Implementering startet. Vi har midler ut 2023. 2021: 742305,- 2022: 593840,- 2023: 519620,-
Tidlig innsats- tidlig og tverrfaglig innsats i skole	6-20 år	Utarbeide handlingsveiled er for tidlig innsats. Etablere innsatsteam som jobber opp mot målgruppen	Ledere i forebyggende tjenester, skoleledere,	Under planlegging- Skal følge samme mal som tidlig innsats i barnehage
Kompetanseløftet	skolealder	skole	skole	

Foreldrestøtten de tiltak- cos p og ICDP	0-6 år/ eldre	Utdanne veiledere internt i kommunen som kan gi veiledning til foreldre. Lavterskeltiltak.	Innsatsteam/kompetanaseteam/barnevern /helsestasjon?	Kr 160 000,- til opplæring/lønnstilskudd.
Innsatsteam-barn og unge med langvarige psykiske plager	0-20 år	Utarbeide handlingsveiledere for tidlig innsats. Etablere innsatsteam som jobber opp mot målgruppen	Ledere i forebyggende tjenester, skoleledere, kom.ledere?	Innvilget kr. 600 000,- for 2021 Ikke påbegynt pr september 2021.
Midlertidig styrking av ROP-tjenester aldersgru 16-35	16-35 år	Lavterskeltilbud til målgruppen. Jobbe på individnivå, men også med tverrfaglig samarbeid på systemnivå.	Forebyggende tjenester, spesialist helsetjenesten, etc	750 000,- for 2021

6. Utfordringsbildet

Hovedutfordringen i barneverntjenesten er å opprettholde stabilitet og kontinuitet i tjenesten. Å jobbe i barneverntjenesten er utfordrende på mange områder, og det er en krevende jobb. Når en ansatt blir borte fra jobb øker saksmengden tilsvarende på de som er igjen. Noe som igjen resulterer i dårlig oppfølging av familiene og fosterhjemmene, og det skapes mye frustrasjon. Målet i barneverntjenesten i Porsanger er å hindre turn-over. For å hindre dette kreves det:

- Nok ansatte til å gjøre jobben
- Godt arbeidsmiljø
- Muligheter for kompetanseheving
- Medvirkning
- digitalisering og effektivisering av tjenesten

7. Innsatsområder og tiltak

Barneverntjenesten jobber med å øke egen kompetanse slik at det er mulig å drifte flere tiltak selv etter nyttår. Det legges også til rette for at det lar seg gjennomføre ved at det skal være fire faste barnevernkonsulentstillinger. Dette er et viktig satsningsområde for tjenesten for å klare å imøtekomme barnevernreformen fra 2022. Barneverntjenesten må i dag kjøpe inn en del dyre tiltak, og ønsker på sikt å kunne tilby foreldrestøttende tiltak i en tidlig fase for å unngå dyre tiltak ettersom problemer får utvikle seg.

En stabil bemanning er helt avgjørende for at tjenesten skal kunne ha en forsvarlig drift uten lovbrudd.